



Российская Федерация

Постановление от 20 августа 2012 года

По делу № 2-4599/2012

Принято

Ленинским районным судом г. Оренбурга (Оренбургская область)

Ленинский районный суд г. Оренбурга

в составе:

председательствующего судьи Стасовой Ж.Г.

с участием

представителей сторон – Евдокимовой З.А., Шумакова А.А. и Комаровой А.Ю.

при секретаре Говоруха А.В.

рассмотрев в открытом судебном заседании в г.Оренбурге гражданское дело по иску Никитенко О.А., действующего в своих интересах и в интересах Никитенко Е.О., Никитенко А.О. и Никитенко М.А. к Министерству молодежной политики, спорта и туризма Оренбургской области и Администрации МО «Саракташский район» о признании права на получение социальной выплаты на приобретение жилья,

Установил:

Никитенко О.А. и Никитенко М.А. (истцы) обратились в суд с вышеуказанным иском по тем основаниям, что они с ... года проживают по адресу: ... на условиях поднайма с дочерью Никитенко Е.О. ...г.р. и с дочерью Никитенко А.О. ... г.р.. Жилых помещений на праве собственности не имеют, членом семьи собственника жилого помещения, нанимателями квартиры по договору социального найма и членом семьи нанимателя квартиры по договору социального найма не являются, по месту регистрации не проживают с ... г..

По причине нуждаемости в получении жилья Никитенко О.А. обратился с заявлением в администрацию МО «Саракташский поссовет», которым ... вынесено распоряжение о признании истца в составе семьи из 4 человек нуждающимся в жилом помещении.

С ... Администрация МО «Саракташский район» включила семью истцов в состав участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 г.».

... Администрация МО «Саракташский район» подтвердила, что истец является претендентом на получение социальной выплаты в ... г. и данный вопрос будет рассмотрен комитетом по делам молодежи Оренбургской области в 1 полугодии.

... Администрация МО «Саракташский район» сообщила, что семья истца включена в список семей-претендентов на получение социальной выплаты в 2010 г., дала гарантию в выдаче истцу государственного жилищного сертификата на приобретение жилья, ходатайствовала перед МУП «Заказчик-застройщик» о предоставлении истцам ключей в строящемся доме по ул. ..., ... п.Саракташ.

В ... г. истцам должна была быть предоставлена двухкомнатная квартира № ... в п. ... по ул. ..., ... в рамках программы «Сельский дом», с предоставлением ипотечного жилищного кредита сроком на ... лет, под два процента годовых, где сумма основного долга составляет ... руб., ... руб. – проценты за пользование займом и ... руб. – вознаграждение.

По соглашению от ... с МУП «...» истец обязался погасить жилищный займ на приобретение жилья вместе с процентами и вознаграждением в течение 5-ти лет и 10 мес., начиная с

Достаточных денежных средств для погашения кредита истцы не имеют.

... Никитенко О.А. исполнилось 36 лет, поэтому в 2010 году на заявление истца Администрация МО «Саракташский район» и Министерство молодежной политики, спорта и туризма Оренбургской области (далее

по тексту – ответчики) отказали истцу в выдаче социальной выплаты на приобретение жилья и исключили семью Никитенко О.А. из числа участников жилищной подпрограммы для молодых семей в связи с достижением предельного возраста.

Поскольку в 2009-2010 г. истец не получил социальную выплату на погашение жилищного займа на приобретение квартиры, у него не было материальной возможности погашать долг, то администрация МО «Саракташский район» в 2012 г. лишила истца указанной квартиры. В настоящее время истец не работает по состоянию здоровья, имеет на иждивении двоих дочерей, в связи с чем у истцов отсутствует возможность погашения ипотечного жилищного займа в полном объеме.

Однако Министерство молодежной политики, спорта и туризма Оренбургской области должно было предоставить истцу и его семье социальную выплату на приобретение жилья в 2009г. – 2010 г., то есть до того момента, как истцу исполнилось 36 лет, поскольку он был включен в список участников программы с 2008 г., в возрасте до 36 лет, его семья полностью соответствовала предъявляемым требованиям для включения их в список молодых семей – претендентов на получение социальной выплаты.

Кроме того, Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования, утвержденными постановлением Правительства РФ от 17.12.2010г., не предусмотрена возможность исключения граждан из числа участников подпрограммы, предусмотрена лишь возможность внесения изменений в утвержденные списки молодых семей-претендентов на получение социальных выплат, при этом основанием для внесения таких изменений достижение предельного возраста не является.

Поскольку в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2002-2010 годы» обязательство по выдаче истцам социальной выплаты на приобретение жилья не исполнено, то подлежит исполнению в рамках программы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2011-2015 годы».

Ссылаясь на положения п.п. 46, 49 Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.05.2006г. № 285; положения подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 г.», утвержденной Постановлением Правительства от 17.09.2001 г. № 675; программу «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы», утвержденную Законом Оренбургской области от 28.02.2003г.; постановление Правительства РФ №1050 от 17.12.2010г. об утверждении федеральной целевой программы «Жилище» на 2011-2015 годы, ст. 11 ЖК РФ, истцы просили:

- признать незаконными действия ответчиков по исключению в 2010 семьи в составе Никитенко О.А., Никитенко М.А., Никитенко Е.О.р., Никитенко А.О.р. из списка молодых семей – участников подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей»;
- возложить на ответчиков обязанность восстановить семью в составе Никитенко О.А., Никитенко М.А., Никитенко А.О. и Никитенко Е.О. в списках участников указанной подпрограммы за 2012г.;
- признать право семьи в составе Никитенко О.А., Никитенко М.А., Никитенко А.О. Никитенко Е.О. на получение социальной выплаты на приобретение жилья как участницы подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей»;
- обязать Министерство молодежной политики, спорта и туризма Оренбургской области выдать свидетельство на получение социальной выплаты на приобретение жилья.

Впоследствии истцы изменяли свои исковые требования и в настоящем судебном заседании окончательно просили:

- признать незаконными действия администрации МО «Саракташский район» Оренбургской области по не включению в 2009г. в список молодых семей – участниц Программы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы», изъявивших желание получить субсидию в 2009 г. по Саракташскому району и исключению семьи в составе Никитенко О.А. ... г.р., Никитенко М.А. ... г.р., Никитенко Е.О. ... г.р., Никитенко А.О. ... г.р. из списка молодых семей – участниц Программы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2011-2015 годы на получение социальной выплаты на 2011-2012 г. по Саракташскому району»;
- обязать администрацию МО «Саракташского района» восстановить Никитенко О.А. в составе семьи 4 человека в списках молодых семей – участниц Программы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы», изъявивших желание получить социальную выплату (субсидию) на 2009 г. по Саракташскому району Оренбургской области;
- поставить Никитенко О.А. в составе семьи 4 человека на учет в качестве участницы областной целевой Программы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2011-2015 годы»;

- признать незаконными действия Министерства молодежной политики, спорта и туризма Оренбургской области в части исключения Никитенко О.А. в составе семьи 4 человека, состоящего в списке по Саракташскому району Оренбургской области на получение социальной выплаты на приобретение жилья на 2010 г., при формировании и утверждении сводного списка молодых семей – претендентов и резерва на получение социальной выплаты на приобретение жилья на 2010 г. по областной программе «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы», без учета приоритетности категории и даты постановки на учет молодой семьи на получение социальной выплаты;
- возложить обязанность на Министерство молодежной политики, спорта и туризма Оренбургской области восстановить Никитенко О.А. в составе семьи 4 человека в сводном списке молодых семей – претендентов на получение социальной выплаты на приобретение жилья в 2010 г. по областной Программе «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы» и включить в сводных списках молодых семей – претендентов на получение социальной выплаты на 2011-2012 г. по областной целевой Программе «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2011-2015 годы»;
- обязать администрацию МО «Саракташского района» Оренбургской области выдать Никитенко О.А. в составе семьи 4 человека свидетельство на получение социальной выплаты на приобретение жилья в строящемся доме.

Представитель истца Никитенко О.А. – Евдокимова З.А., действующая на основании доверенности, измененные иски требования истца поддержала.

Представители ответчиков – Шумаков А.А. (Министерство молодежной политики, спорта и туризма Оренбургской области) и Комарова А.Ю. (Администрация муниципального образования «Саракташский район»), действуя по доверенностям, иски требования истцов не признали, ссылаясь на то, что истцы, являясь участниками Подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы» заявления о предоставлении им социальной выплаты для приобретения жилья в 2008 году на 2009 года не подавали, в 2009 году на 2010 год подали такое заявление несвоевременно и поэтому не включались в списки претендентов на получение такой выплаты в течение 2009-2010г.г., а после достижения Никитенко О.А. 36 лет права на включение в такие списки не имеют.

Суд, заслушав пояснения вышеуказанных явившихся в настоящее судебное заседание лиц, исследовав материалы гражданского дела, пришел к выводу о том, что иски требования истцов удовлетворению не подлежат в полном объеме в виду следующего.

В соответствии с ч. 2 ст. 5 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) жилищное законодательство состоит из настоящего Кодекса, принятых в соответствии с настоящим Кодексом других федеральных законов, а также изданных в соответствии с ними указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, принятых законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления.

Согласно ч. 4 ст. 5 ЖК РФ Правительство Российской Федерации вправе издавать постановления, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, на основании и во исполнение настоящего Кодекса, других федеральных законов, нормативных указов Президента Российской Федерации.

В силу ч. 6 ст. 5 ЖК РФ органы государственной власти субъектов Российской Федерации могут принимать законы и иные нормативные правовые акты, содержащие нормы, регулирующие жилищные отношения, в пределах своих полномочий на основании настоящего Кодекса, принятых в соответствии с настоящим Кодексом других федеральных законов.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 г. N 675 была утверждена федеральная целевая программа "Жилище" на 2002 - 2010 годы, в состав которой вошла подпрограмма «Обеспечение жильем молодых семей» с последующими изменениями и дополнениями.

При этом заинтересованным органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления было рекомендовано принять участие в финансировании мероприятий Программы за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и внебюджетных источников (п.6 Постановления Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 г. N 675), а также предусмотрено, что Порядок предоставления молодым семьям субсидий на приобретение жилья, в том числе уплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа (в настоящее время – порядок предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья), устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2006г. № 285 утверждены Правила предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище» на 2002-2010 годы (далее – Правила, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 13.05.2006г. №285) устанавливающие порядок предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья или

строительство индивидуального жилого дома, которые могут направляться в том числе на уплату первоначального взноса при получении ипотечного жилищного кредита или займа на приобретение жилья или строительство индивидуального жилого дома, а также на погашение основной суммы долга и уплату процентов по этим ипотечным жилищным кредитам или займам, за исключением иных процентов, штрафов, комиссий и пеней за просрочку исполнения обязательств по этим кредитам или займам (далее - социальные выплаты), в рамках реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 г. N 675 (далее - подпрограмма), а также выполнения в 2006 году обязательств по компенсации части затрат на приобретение или строительство жилья, произведенных молодыми семьями - участниками подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей", входящей в состав федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2002 г. N 638, при рождении (усыновлении) ребенка.

Право выбора участия в подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы или в любой другой программе (подпрограмме), предусматривающей оказание государственной поддержки в улучшении жилищных условий за счет средств федерального бюджета, принадлежит молодой семье. (п.2 Постановления Правительства Российской Федерации от 13.05.2006г. № 285)

Право молодой семьи - участницы подпрограммы на получение социальной выплаты удостоверяется именным документом - свидетельством (далее - свидетельство), которое не является ценной бумагой (п.2 вышеуказанных Правил, далее – Правила, утвержденные Постановлением Правительства РФ от 13.05.2006г. №285), а его выдача осуществляется органом местного самоуправления, на основании решения которого молодая семья включена в список участников подпрограммы (п.3 тех же Правил).

Согласно п. 5 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.05.2006г. №285 участницей подпрограммы может быть молодая семья, в том числе неполная молодая семья, состоящая из 1 молодого родителя и 1 и более детей соответствующая следующим условиям:

- а) возраст каждого из супругов либо 1 родителя в неполной семье на день принятия органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации решения о включении молодой семьи – участницы подпрограммы в список претендентов на получение социальной выплаты в планируемом году не превышает 35 лет;
- б) признание семьи нуждающейся в улучшении жилищных условий в соответствии с пунктом 6 настоящих Правил;
- в) наличие у семьи доходов либо иных денежных средств, достаточных для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты.

Основаниями для отказа в признании молодой семьи участницей подпрограммы являются:

- а) несоответствие молодой семьи требованиям, указанным в пункте 5 настоящих Правил;
- б) непредставление или представление не в полном объеме документов, указанных в пункте 15 настоящих Правил;
- в) недостоверность сведений, содержащихся в представленных документах;
- г) ранее реализованное право на улучшение жилищных условий с использованием социальной выплаты или иной формы государственной поддержки за счет средств федерального бюджета. (п.18 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.05.2006г. №285)

Применительно к настоящим Правилам под нуждающимися в улучшении жилищных условий понимаются молодые семьи, поставленные на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий до 1 марта 2005 г., а также молодые семьи, признанные органами местного самоуправления по месту их постоянного жительства нуждающимися в улучшении жилищных условий после 1 марта 2005 г. по тем же основаниям, которые установлены статьей 51 Жилищного кодекса Российской Федерации для признания граждан нуждающимися в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма. (п.6 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.05.2006г. №285)

Порядок и условия признания молодой семьи имеющей достаточные доходы либо иные денежные средства для оплаты расчетной (средней) стоимости жилья в части, превышающей размер предоставляемой социальной выплаты, устанавливаются органом государственной власти субъекта Российской Федерации. (п.7 Правил, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 13.05.2006г. №285)

По положениям п.8 тех же Правил участие в подпрограмме является добровольным.

Законом Оренбургской области от 28 февраля 2003 года №63/3-III- ОЗ «Об областной Программе "Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003 - 2010 годы" утверждена областная Программа "Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003 - 2010 годы" (далее – Программа), исполнителем которой был определен комитет по делам молодежи (впоследствии и в настоящее

время - министерство молодежной политики, спорта и туризма Оренбургской области), органы местного самоуправления, предприятия, финансово-кредитные учреждения и другие организации, привлекаемые для реализации Программы в установленном законом порядке.

Из раздела 4 этой Программы (в редакции, действовавшей на 30.06.2008г.) следует, что её участником может быть молодая семья, возраст супругов в которой не превышает 35 лет, либо неполная семья, состоящая из одного родителя в возрасте, не превышающем 35 лет, и одного и более детей, признанная в соответствии с действующим жилищным законодательством нуждающейся в улучшении жилищных условий, постоянно проживающая на территории Оренбургской области и изъявившая желание участвовать в реализации Программы (далее - молодая семья - участник Программы).

При этом органы местного самоуправления осуществляют до 1 сентября года, предшествующего планируемому, проверку представленных молодыми семьями документов, формируют списки молодых семей для участия в Программе в планируемом году и представляют их в комитет по делам молодежи (в настоящее время - министерство молодежной политики, спорта и туризма Оренбургской области), который на основании полученных списков формирует до 1 октября года, предшествующего планируемому, сводный список молодых семей для участия в Программе в планируемом году и утверждает его. (раздел 5 Программы в редакции, действовавшей на ... и до ...)

При составлении списка молодых семей - участников Программы как на муниципальном уровне, так и единого областного списка учитывается приоритетность категорий молодых семей на получение социальных выплат в соответствии с Программой (очередь), внутри каждой категории очередность молодых семей устанавливается по дате постановки на учет. (раздел 5 Программы)

Положения о расчете социальной выплаты на приобретение жилья, учете молодых семей и формирование списков участников программы, а также особенности предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья за счет средств областного и местного бюджетов утверждаются Постановлением Правительства Оренбургской области.

Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 августа 2006 года № 286-п (утратило силу в связи с изданием Постановления Правительства Оренбургской области от 27.01.2011 N 49-п) «Об утверждении Правил расчета размера социальной выплаты и формирования списков участников программы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы» утверждены Правила расчета размера социальной выплаты и формирования списков участников программы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы». (далее по тексту - Правила, утвержденные Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 августа 2006 года № 286-п)

Согласно положений пункта 2 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 августа 2006 года № 286-п исполнителем указанной Программы являлся комитет по делам молодежи Оренбургской области, а в настоящее время (с учетом изменений внесенных Постановлением Правительства Оренбургской области от 12.10.2009 N 525-п) является министерство молодежной политики, спорта и туризма Оренбургской области.

По положениям абзаца седьмого пункта 2 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 августа 2006 года № 286-п (в тех же редакциях) участником Программы является молодая семья, возраст супругов в которой не превышает 35 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей, признанная нуждающейся в улучшении жилищных условий и изъявившая желание участвовать в Программе. Условие по непревышению 35-летнего возраста устанавливается на момент утверждения исполнителем Программы списков молодых семей, включенных в претенденты или резерв на получение социальной выплаты в планируемом году.

Из пункта 10 тех же Правил следует, что учет молодых семей, желающих стать участниками Программы, осуществляет орган местного самоуправления по месту регистрации молодой семьи, в который для постановки на учет молодые семьи подают заявление на участие в Программе по форме согласно приложению № 1 к настоящим Правилам и предъявляют ряд документов и их копий.

По результатам проверки правильности заполнения заявления и соответствия копий оригиналам документов в установленном муниципальным образованием порядке орган местного самоуправления принимает решение, подтверждающее нуждаемость молодой семьи в улучшении жилищных условий. Данное решение прикладывается к заявлению молодой семьи.

По результатам проверки принимается решение о включении либо об отказе во включении молодой семьи в число участников Программы. О принятом решении молодая семья уведомляется в установленном в муниципальном образовании порядке с указанием даты постановки на учет. Датой постановки на учет является дата предоставления молодой семьей заявления и документов.

Основанием для отказа во включении молодой семьи в число участников Программы являются:

- а) несоответствие молодой семьи требованиям, указанным в абзаце седьмом пункта 2 настоящих Правил;

- б) непредставление или неполное представление документов, указанных в пункте 10 настоящих Правил;
- в) ранее реализованное право на улучшение жилищных условий с использованием свидетельства или иной формы государственной поддержки за счет федерального и (или) областного бюджета;
- г) молодая семья не является нуждающейся в улучшении жилищных условий;
- д) непредставление гарантии, подписанной заявителем, в том, что молодая семья способна оплатить стоимость жилья, превышающую размер социальной выплаты. (п.11 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 августа 2006 года № 286-п)

Принятие заявлений от молодых семей и формирование по муниципальному образованию списка участников Программы пунктом 12 тех же Правил возложено на специалистов органов местного самоуправления по работе с молодежью.

Список участников Программы составляется с учетом пунктов 15 и 16 настоящих Правил по форме согласно приложению N 2 к настоящим Правилам, в том числе в электронном виде в формате Excel и предоставляется исполнителю Программы в период с 1 мая по 1 июня текущего года в электронном виде. (пункт 13 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 августа 2006 года № 286-п)

Исполнитель Программы на основании полученных списков от муниципальных образований формирует и утверждает единый областной список участников Программы, в котором участники Программы располагаются в последовательности с учетом пунктов 15 и 16 настоящих Правил. (пункт 14 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 августа 2006 года № 286-п)

Так, пунктами 15 и 16 указанных Правил устанавливались восемь категорий (очереди) молодых семей на получение социальных выплат и в каждой из таких очередей – еще семь категорий приоритетности, а также расположение участников Программы в списке с учетом этих категорий молодых семей, приоритетов, даты постановки молодой семьи на учет как участника Программы.

Из числа участников Программы в соответствии с очередностью их расположения в едином списке исполнитель Программы формирует единый список участников Программы, имеющих возможность получить социальную выплату в планируемом году. Список составляется с учетом суммы средств, запланированных в планируемом году в областном и местном (по согласованию) бюджетах, а также резерва из участников Программы. Исполнитель Программы ежегодно до 10 июля направляет в органы местного самоуправления (городские округа, городские поселения и муниципальные районы) по электронной почте выписки из списка участников Программы, вставших на учет в данных органы местного самоуправления и имеющих возможность получить социальную выплату в планируемом году (пункт 17 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 августа 2006 года № 286-п).

Пунктом 18 указанных Правил закреплено, что выписка из списка участников Программы, имеющих возможность получить социальную выплату в планируемом году, доводится органом местного самоуправления до сведения участников Программы, включенных в данный список.

Согласно пункту 19 тех же Правил участники Программы, в том числе включенные в список участников Программы, имеющих возможность получить социальную выплату в планируемом году, в период до 25 августа года, предшествующего планируемому году, представляют в орган местного самоуправления, в котором состоят на учете как участники Программы, заявление на получение социальной выплаты в планируемом году по форме согласно приложению N 3 к настоящим Правилам с обязательным указанием одной из форм приобретения жилья: приобретение жилья на вторичном рынке; приобретение жилья на первичном рынке; строительство индивидуального дома.

Орган местного самоуправления осуществляет прием заявлений и формирует учетные дела участников Программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году. В учетное дело участника Программы включаются заявление на получение социальной выплаты в планируемом году, документы, представленные молодой семьей согласно пункту 10 настоящих Правил, и решение органа местного самоуправления, подтверждающее нуждаемость молодой семьи в улучшении жилищных условий (пункт 20 Правил, Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 августа 2006 года № 286-п).

Из пункта 20-2 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 августа 2006 года № 286-п следует, что до 1 сентября орган местного самоуправления формирует списки участников Программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, утверждает их и представляет исполнителю Программы на бумажном и электронном носителях по форме согласно приложению N 4 к настоящим Правилам. Непредставление исполнителю Программы органом местного самоуправления списков до 1 сентября или представление списков только на одном из вышеуказанных носителей исключает в планируемом году участие в Программе молодых семей, вставших на учет в данном органе местного самоуправления.

Исполнитель Программы на основании списков, полученных от органов местного самоуправления, формирует в сроки, установленные государственным заказчиком Подпрограммы (и в соответствии с пунктами 15 и 16

настоящих Правил), единый список участников Программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, и утверждает его. В отдельных случаях по решению государственного заказчика Программы на основании ходатайства муниципального образования в данный список могут быть включены молодые семьи - участники Программы, изъявившие желание получить социальную выплату в планируемом году, но не более 10 молодых семей. (п.21 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 августа 2006 года № 286-п в редакции действовавшей на 30.08.2008г., на 01.09.2009г., на 17.09.2009г., на 03.10.2009г.)

Тем самым включение в рассматриваемый список дополнительных лиц является правом, а не обязанностью заказчика Программы, поэтому не может являться основанием для возложения на Министерство молодежной политики, спорта и туризма Оренбургской области такой обязанности.

На основе утвержденного единого списка участников Программы - получателей социальной выплаты в планируемом году исполнитель Программы формирует и представляет государственному заказчику Подпрограммы заявку на объем средств социальных выплат, необходимый для финансирования Программы за счет средств федерального бюджета. (п. 22 тех же Правил).

Исполнитель Программы после получения от государственного заказчика Подпрограммы контрольной цифры - размера средств федерального бюджета, но не позднее 1 февраля планируемого года, утверждает (формируемый поэтапно) сводный областной список участников Программы - претендентов на получение социальных выплат в планируемом году (далее - список претендентов). Одновременно утверждается сводный областной список участников Программы, включенных в резерв на получение социальных выплат в планируемом году (далее - список резерва), на основании утвержденного единого списка участников Программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году и не попавших в претенденты на получение социальной выплаты. Количество молодых семей, включаемых в список резерва по муниципальному образованию, не должно превышать количество молодых семей, включенных в список претендентов по данному муниципальному образованию. (п.23 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 августа 2006 года № 286-п)

Тем самым количество семей, которые получают социальную выплату, определяется исходя из объемов финансирования.

Если при формировании списка претендентов появились неиспользованные средства федерального, областного и местного бюджетов, то допускается формирование дополнительного списка претендентов из единого списка участников Программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, включенных в список участников Программы в муниципальных образованиях, в которых остались неиспользованные средства, достаточные для предоставления социальной выплаты одной и более молодым семьям. (п.23 тех же Правил)

Однако на такие обстоятельства истцы не ссылались.

Полученные списки участников Программы - претендентов на получение социальных выплат по каждому муниципальному образованию отдельно окончательно формируются в список претендентов, который утверждается исполнителем Программы.

Молодые семьи, внесенные в единый список участников Программы, изъявивших желание получить социальную выплату в планируемом году, по решению государственного заказчика Программы на основании ходатайства муниципального образования включаются в число участников Программы - претендентов на получение социальных выплат в планируемом году.

Внесение дополнительных лиц в сводный областной список участников Программы - претендентов на получение социальных выплат в планируемом году по муниципальному образованию после утверждения списка претендентов допускается после исчерпания списка резерва по муниципальному образованию и наличия остатка средств в муниципальном образовании. В этом случае социальная выплата предоставляется молодым семьям, состоящим на учете в качестве участников Программы в данном муниципальном образовании, в порядке очередности, установленной в соответствии с пунктами 15 и 16 настоящих Правил, на момент подачи предложения органом местного самоуправления исполнителю Программы о включении молодой семьи в список претендентов на получение социальной выплаты (п. 23 тех же Правил), что также не является предметом настоящего судебного разбирательства.

Выписки из сводного областного списка участников Программы - претендентов на получение социальных выплат в планируемом году и сводного областного списка участников Программы, включенных в резерв на получение социальных выплат в планируемом году, доводятся исполнителем Программы до соответствующих органов местного самоуправления. Органы местного самоуправления доводят до сведения участников Программы решение о включении их в список претендентов или список резерва на получение социальной выплаты в планируемом году и до всеобщего сведения. (п.24 вышеуказанных Правил)

После чего исполнителем Программы производится распределение средств областного бюджета между муниципальными образованиями, утверждение этого распределения Правительством Оренбургской области, перечисление средств субсидий в местные бюджеты исполнителем Программы и предоставление социальной

выплаты. (п. 25 правил)

Тем самым включения в состав участников программы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы» недостаточно для получения социальной выплаты. Этому предшествует совершение ряда действий, в т.ч. самого участника программы, а именно – написание и подача им в году предшествующем году предоставления социальной выплаты и в установленный нормативным правовым актом субъекта РФ – Оренбургской области срок (до 25 августа года предшествующего планируемому) заявления о желании получить такую выплату в планируемом году.

Соответственно право на получение социальной выплаты в текущем году имеют не все молодые семьи, признанные участниками подпрограммы, а только те, которые были включены в Списки молодых семей - претендентов на получение социальных выплат и в связи с этим получили свидетельство на получение социальной выплаты.

Условия предоставления социальных выплат молодым семьям после 2010 года закреплены постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 N 1050, которым утверждена федеральная целевая программа "Жилище" на 2011 - 2015 годы, включающая подпрограмму "Обеспечение жильем молодых семей" с Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования; в постановлении Правительства Оренбургской области от 27.05.2010 N 370-пп, которым утверждена областная целевая программа "Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2011 - 2015 годы" и в Правилах учета и формирования списков молодых семей - участниц областной целевой программы "Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2011 - 2015 годы", утвержденных постановлением Правительства Оренбургской области от 03.08.2010 N 527-п.

Предусмотренные Правилами предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья и их использования (Приложение №3 к подпрограмме "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17.12.2010 N 1050), условия признания молодой семьи участницей подпрограммы для включения в список молодых семей - претендентов на получение социальной выплаты соответствуют содержанию Правил предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья в рамках реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2002 - 2010 годы, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 17 сентября 2001 г. N 675 и согласуются в части оснований для отказа в признании молодой семьи участницей подпрограммы (подпункт «а» пункта 5 и подпункт «а» пункта 18 Правил, утвержденных постановлением Правительства РФ от 13.05.2006 N 285; подпункт «а» пункта 6 и подпункт «а» пункта 18 Правил, утвержденных в составе подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" федеральной целевой программы "Жилище" на 2011 - 2015 годы постановлением Правительства РФ от 17.12.2010 N 1050).

Аналогичное соответствие имеют положения абзаца 7 п.2, подпункта «а» п.11 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 августа 2006 года № 286-п, подпункта «а» п.8 и подпункта «а» п.10 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Оренбургской области от 03 августа 2010 года № 527-п.

Распоряжением Главы администрации муниципального образования «Саракташский поссовет» Саракташского района Оренбургской области от 19.06.2008г. № 129 «О признании нуждающимися в жилых помещениях» Никитенко М.А. с составом семьи 4 человека признана нуждающейся в жилом помещении с

... Никитенко М.А. Главе Саракташского района подано заявление о включении её в состав участников программы «Обеспечение жильем молодых семей Оренбургской области на 2003-2010 годы» с составом семьи - муж Никитенко О.А. и дети: Никитенко Е.О., ...г.р. и Никитенко А.О., ...г.р..

При этом Никитенко М.А. была ознакомлена с условиями указанной Программы и под личную роспись приняла на себя обязательство выполнять эти условия.

По выписке из решения комиссии по рассмотрению заявлений на участие в областной программе «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы» Администрации Саракташского района Оренбургской области от 14.07.2008г. №8, протокола № 8 заседания этой комиссии от 14 июля 2008 года, постановления администрации Саракташского района от 10.06.2011 года №1190п «Об утверждении списка участников программы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы» (семья Никитенко указана в данном списке под номером 301) Никитенко М.А. включена в состав участников указанной программы.

Тем самым, предусмотренное пунктом 10 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 августа 2006 года № 286-п решение органа местного самоуправления по месту регистрации молодой семьи о включении либо об отказе во включении молодой семьи в число участников Программы в отношении Никитенко М.А. было принято несвоевременно.

Вместе с тем со стороны ответчиков не оспаривалось, что семья Никитенко М.А. на ... и на ... год отвечала предъявляемым требованиям для включения их в список молодых семей – участников Программы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы».

Однако заявления на получение социальной выплаты в планируемом ... году Никитенко М.А. не писала и в орган местного самоуправления (Администрация Саракташского района Оренбургской области) не подавала, что со стороны истцов никак не опровергнуто.

Соответственно в списки претендентов и резерва на получение такой выплаты в ... году Никитенко М.А. с составом семьи не включалась и не может быть включена в силу вышеприведенных положений Правил, утвержденных Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 августа 2006 года № 286-п.

И только ..., т.е. по истечении установленного п. 19 указанных Правил срока (до 25 августа года предшествующего планируемому) Никитенко М.А. было подано заявление о выдаче социальной выплаты на покупку жилья на первичном рынке на территории Оренбургской области, т.е. заявление на получение такой выплаты в планируемом ... году.

В результате Никитенко М.А. органом местного самоуправления - Администрацией Саракташского района Оренбургской области не была включена в Список молодых семей – участников программы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы», изъявивших желание получить субсидию в ... году по Саракташскому району.

Этот список был представлен в Министерство молодежной политики, спорта и туризма Оренбургской области Администрацией Саракташского района Оренбургской области в электронном виде до 1 сентября 2009 года и в письменном виде – ..., что следует из пояснений представителей ответчиков и текста списка.

По пояснениям представителя министерства молодежной политики спорта и туризма Оренбургской области и исследованным судом материалам гражданского дела в совокупности следует и не оспаривалось истцами, что в список молодых семей – претендентов на получение социальной выплаты на приобретение жилья в ... году по областной программе «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы» согласно приложению №1 и в список молодых семей – резерва на получение социальной выплаты на приобретение жилья в ... году по областной программе «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы» согласно приложению ..., утвержденные Приказом министерства молодежной политики, спорта и туризма Оренбургской области от 11.06.2010г. №796 Никитенко М.А. с семьей не была включена.

Однако эти действия министерства молодежной политики, спорта и туризма Оренбургской области нельзя признать незаконными.

Так, только ... Администрацией Саракташского района Оренбургской области составлен и в начале ... года в письменном виде передан в Министерство молодежной политики, спорта и туризма Оренбургской области дополнительный список молодых семей – участников программы «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы», изъявивших желание получить субсидию в 2010 году по Саракташскому району, в который под номером ... была включена Никитенко М.А. с составом семьи 4 человека.

Однако это обстоятельство не может быть учтено судом, т.к. исходя из положений пункта 20-2 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 августа 2006 года № 286-п представление такого списка после 1 сентября года предшествующего планируемому исключает в планируемом году участие в Программе молодых семей, вставших на учет в данном органе местного самоуправления.

Предоставление такого списка после установленной даты не может быть поставлено в вину Администрации Саракташского района Оренбургской области, т.к. вызвано действиями самой Никитенко М.А., нарушившей сроки подачи заявления о желании получить социальную выплату в 2010 году.

В ... году соответствующего заявления на 2011 год Никитенко М.А. не подавала, Никитенко О.А. достиг возраста 36 лет ... года, что в совокупности в силу абзаца седьмого пункта 2, подпункта «а» пункта 11 Правил, утвержденных Постановлением Правительства Оренбургской области от 28 августа 2006 года № 286-п исключает участие истцов как в программе «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003-2010 годы», так и в областной целевой программе «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2011 - 2015 годы», утвержденной постановлением Правительства Оренбургской области от 27 мая 2010 года N 370-пп.

Сообщения Администрации Саракташского района Оренбургской области от ... № ... и от ... № ... о включении семьи Никитенко М.А. в список претендентов на получение социальной выплаты в 2010 г. по программе «Обеспечение жильем молодых семей в Оренбургской области на 2003 – 2010 годы» не имеют юридического значения, т.к. по пояснениям представителя администрации Саракташского района Оренбургской области в настоящем судебном заседании являлись ошибочными и как следует из мотивированного выше действительности не соответствовали.

Данных, свидетельствующих о каких-либо нарушениях, допущенных Министерством молодежной политики, спорта и туризма Оренбургской области при формировании списков претендентов и резерва на получение

социальной выплаты в 2009, 2010г.г. (исходя из установленного Порядка формирования таких списков) не имеется.

Кроме того, данных о первоочередности категории семьи истцов для включения в рассматриваемый список претендентов на получение социальной выплаты в 2010г., оснований для включения семьи истцов в список резерва на получение социальной выплаты в 2010г. не имеется.

Более того, поскольку истцы в списки молодых семей - участниц областной целевой программы, изъявивших желание получить социальную выплату в 2009г., 2010г.г. и в сводные списки молодых семей-претендентов (резерва) на получение социальной выплаты на 2009г., 2010г.г. никогда не включались, то требования истцов в части восстановления их в таких списках необоснованны.

Изложенное в совокупности позволило суду сделать вывод о том, что в удовлетворении исковых требований истцам следует отказать в полном объеме.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст.ст. 194-198 ГПК РФ, суд

Решил:

Никитенко О.А., действующему в своих интересах и в интересах Никитенко Е.О. и Никитенко А.О., Никитенко М.А. в удовлетворении иска к Министерству молодежной политики, спорта и туризма Оренбургской области и Администрации МО «Саракташский район» о признании права на получение социальной выплаты на приобретение жилья – отказать в полном объеме заявленных по этому иску исковых требований.

Решение может быть обжаловано в апелляционном порядке в Оренбургский областной суд через Ленинский районный суд г.Оренбурга в течение месяца со дня принятия решения судом в окончательной форме.

Судья:

Решение суда в окончательной форме принято 18 сентября 2012 года.